



REGIONE SICILIA



Finanziato  
dall'Unione europea

NextGenerationEU

C

# OMUNE DI FAVARA

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI AGRIGENTO

Area Lavori Pubblici, Ambiente, S.U.A.P  
N. 823 del Registro generale

**Determinazione  
DEL 10-08-2023 N. 81**

Oggetto: **ACCORDO QUADRO DEI LAVORI DI "NUOVA COSTRUZIONE MENSA SCOLASTICA DELLA SCUOLA SAN DOMENICO SAVIO", RICOMPRESI NEL PIANO D'ESTENSIONE DEL TEMPO PIENO E MENSE FINANZIATO NELL'AMBITO DEL PNRR [M4C1I1.2]. DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17 D. LGS. 2023 N. 36, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO ED APPROVAZIONE LETTERA D'INVITO, CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO ED ALLEGATI. CUP: E25E22000200006. - CIG: A003BB780C.**

IL Responsabile dell'Area n. 4

Su proposta del R.U.P. Geom. Giuseppe Priolo.

## VISTI

- il D.Lgs. n. 267/2000, come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, ed in particolare gli articoli 183, comma 5 e 184;
- il D.Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2);
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- la Delibera Consiliare Comunale n. 79 del 23/11/2016 con la quale è stato dichiarato il dissesto finanziario dell'Ente ai sensi dell'art. 246 D.lgs n° 267/2000;
- la Delibera di Giunta n° 48 del 04/07/2023, con la quale veniva approvato il nuovo assetto organizzativo dell'Ente, istituendo n° 11 Posizioni organizzative;
- la Delibera di Giunta n° 46 del 26 giugno 2023, con la quale veniva approvata la convenzione ai sensi dell'art. 23 del C.C.N.L. Funzioni locali 2019-2021 tra il Comune di Grotte e il

Comune di Favara per l'utilizzo del Responsabile dell'Area Tecnica appartenente all'Area dei Funzionari e dell'Elevata qualificazione, arch. Pietro Cali;

- la Determina sindacale n° 41 del 04/07/2023, con la quale si conferiva l'incarico di Elevata qualificazione dell'Area n. 4 "Lavori pubblici, Ambiente e S.U.A.P." all'arch. Pietro Cali e si attribuiva allo stesso le funzioni di cui all'art. 109 D. Lgs. 2000 n. 267;
- la Delibera di Giunta n° 55 del 19/07/2023, con la quale si prorogava la convenzione ai sensi dell'art. 23 del C.C.N.L. Funzioni locali 2019-2021 tra il Comune di Grotte e il Comune di Favara anzidetta.
- la Determina sindacale n° 46 del 21/07/2023, con la quale si confermava l'incarico di Elevata qualificazione dell'Area n. 4 "Lavori pubblici, Ambiente e S.U.A.P." all'arch. Pietro Cali;
- l'avviso pubblico del 2 dicembre 2021, n. 48038, per la presentazione di candidature per la messa in sicurezza e/o realizzazione di mense scolastiche, da finanziare nell'ambito del PNNR, Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 1.2 "*Piano di estensione del tempo pieno e mense*", finanziato dall'Unione europea – *Next Generation EU*;
- il decreto del Direttore generale e coordinatore dell'Unità di missione per il PNRR del 8 giugno 2022, n. 19, di **approvazione parziale delle graduatorie** per l'attuazione della Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 1.2 "*Piano di estensione del tempo pieno e mense*", del Piano nazionale di ripresa e resilienza, finanziato dall'Unione europea – *Next Generation EU*;
- il decreto del Direttore generale e coordinatore dell'Unità di missione per il PNRR del 29 dicembre 2022, n. 111, di definizione delle **graduatorie definitive** per l'attuazione della Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 1.2 "*Piano di estensione del tempo pieno e mense*", del Piano nazionale di ripresa e resilienza, finanziato dall'Unione europea – *Next Generation EU*;

## PREMESSO

- che con Determina dirigenziale del Responsabile P.O. 4 in data 9 marzo 2022 n. 265, si è nominato R.U.P. dell'intervento il geom. Giuseppe Priolo, dipendente del Comune di Favara;
- che il Comune di Favara (di seguito, "**Soggetto Attuatore**"), in risposta all'Avviso pubblico prot. n. 48038 del 2 dicembre 2021 ha inteso dare attuazione al progetto denominato "**Nuova costruzione Mensa scolastica della scuola San Domenico Savio**" presentando apposita proposta di inserimento dell'intervento nel "*Piano per l'estensione del tempo pieno e mense*", a valere sulle risorse PNRR (di seguito, "**Intervento**");
- che detta proposta contiene lo studio di fattibilità, il quale presenta le caratteristiche generali dell'intervento ed è stata redatta sulla base del Prezzario unico regionale vigente nel mese di febbraio 2022;
- che l'intervento denominato "Nuova costruzione di mensa scolastica dell'I.C. Falcone Borsellino", è risultato destinatario del **finanziamento € 523.530,87** a valere sulle risorse PNRR individuate all'Allegato n. 1 del menzionato Decreto Direttoriale del 29 dicembre 2022, n. 111;
- che il Soggetto Attuatore, in quanto assegnatario delle risorse, in data 1 febbraio 2023 prot. n. 11749 ha sottoscritto l'Accordo di concessione, con il quale sono assunti e regolati i propri rapporti con il Ministero dell'Istruzione e del Merito, al fine di garantire il rispetto dei tempi,

delle modalità e degli obblighi relativi all'attuazione della proposta progettuale di Intervento compresa nel "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia" ammessa a finanziamento;

- che è necessario che l'Intervento ammesso a finanziamento sia collaudato e rendicontato **entro il 30 giugno 2026**, pena la decadenza dal finanziamento stesso;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di *target* e *milestone* e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;

## VISTI

- l'articolo 17 del Regolamento UE 2020/852, che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
- il Decreto "Semplificazioni" (DL 76/2020) e del DL "Governance PNRR e Semplificazioni (DL 77/2021), per cui **le stazioni appaltanti non capoluogo di provincia e non qualificate devono ricorrere a una centrale di committenza qualificata in caso d'affidamento di lavori d'importo superiore a 150.000 euro relativamente ai lavori finanziati in tutto o in parte con fondi PNRR o PNC**;
- la circolare del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 13 luglio 2023, recante: "il regime giuridico applicabile agli affidamenti relativi a procedure afferenti alle opere PNRR e PNC successivamente al 1° luglio 2023", ed in particolare l'art. 3 che dispone la perdurante efficacia delle disposizioni di cui al D.L. 77/2021 anche dopo il 1° luglio 2023, ed il successivo art. 4 che dispone che in tema di affidamenti e contratti PNRR la proroga al 31 dicembre 2023 delle modalità derogatorie di cui al citato D.L. 77/2021;
- l'art. 63, 4 comma, secondo periodo, del D. Lgs. 2023 n. 36 "Nuovo codice dei contratti", per cui in sede di prima applicazione **le stazioni appaltanti delle unioni di comuni, costituite nelle forme previste dall'ordinamento, sono iscritte con riserva nell'elenco, istituito presso l'ANAC, delle stazioni appaltanti qualificate** di cui fanno parte, in una specifica sezione, anche le centrali di committenza;

## PREMESSO

- che il Comune di Favara, nella persona del sindaco Antonio Palumbo, con note prot. 2023.00030496, 2023.00030497 e 2023.00033115 ha richiesto all'Unione dei Comuni "Terre Sicane" la stipula di un accordo per l'espletamento anche della gara in oggetto, ai sensi dell'art. 15 L 241 del 1990;
- La Giunta dell'Unione dei Comuni "Terre Sicane" con proprio provvedimento n. 17 del 21/07/2023 ha formulato atto di indirizzo in ordine alla stipula di un accordo per lo svolgimento di idonee procedure finalizzate all'affidamento dei lavori, servizi e forniture, afferenti al PNRR;

- La Giunta del Comune di Favara, con delibere n. 57 del 21/07/2023 e n. 61 del 27/07/2023, ha parimenti formulato atti d'indirizzo in ordine alla stipula dell'accordo di cui sopra;

Che i Responsabili delle aree tecniche dell'Unione dei comuni e del soggetto attuatore, dott. Saverio Palminteri e arch. Pietro Cali, hanno sottoscritto l'accordo di cui sopra con firma digitale (CADES-BES) in data 1/08/2023. **ATTESO**

- che, ai sensi dell'art. 3 dell'accordo di cui sopra, il soggetto attuatore provvederà, tra l'altro:
  - o alla determinazione a contrattare con la quale è individuato il criterio di selezione del contraente e sono approvati i documenti a base di gara (elaborati progettuali, capitolato speciale d'appalto, schema di contratto e i requisiti di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla gara);
  - o provvedere alla redazione e alla pubblicizzazione degli avvisi di gara, nonché, la pubblicazione dei bandi ed allegati, degli avvisi di gara e dei relativi esiti di gara previsti per legge all'albo e nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune;
  - o la formalizzazione degli impegni giuridici di spesa per il rimborso alla CUC delle spese di competenza, contributo ANAC e compensi per eventuali membri esterni;
  - o la verifica dei requisiti ex artt. 94-95-96-98 D. Lgs. 2023 n. 36 e il provvedimento di aggiudicazione definitiva;
  - o i rapporti con l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (ANAC), le comunicazioni all'Osservatorio sui contratti pubblici, al MIT, nonché le pubblicazioni previste dal D.lgs. 33/2013 (Testo Unico sulla Trasparenza) e dalla L. 190/2012;
  - o la stipula dei contratti e la gestione dell'esecuzione contrattuale, nonché gli adempimenti da effettuare sul sito ANAC, sull'Osservatorio Regionale dei Contratti e sul MIT;
  
- che, sempre ai sensi dell'art. 3 dell'accordo di cui sopra, la Centrale di committenza provvederà:
  - o Su richiesta scritta del Comune aderente, la CUC attiverà la procedura di gara di norma entro 15 gg dalla ricezione della documentazione elencata al precedente comma 1, fatti salvi casi di comprovata urgenza debitamente motivati dall'ente aderente, salvo impedimenti organizzativi della CUC;
  - o La CUC, ricevuta la richiesta di attivazione gara, verifica la completezza, chiarezza e regolarità della documentazione trasmessa, nel rispetto della normativa vigente, non operando alcun tipo di controllo di merito sugli atti elaborati, di natura tecnica ed amministrativa - per i quali resta la responsabilità esclusiva del progettista e/o suoi incaricati del Comune aderente;
  - o mettere a disposizione degli operatori economici tutti gli atti tecnico – progettuali occorrenti per la gara e assicurare le necessarie informazioni amministrative mediante pubblicazione sul sito della documentazione fornita in formato elettronico dal Comune aderente;
  - o fornire chiarimenti in merito alla procedura di appalto a risposta di quesiti da parte di Operatori economici, dandone comunicazione sul proprio sito, previa collaborazione dell'Ente aderente per le richieste di carattere tecnico;
  - o nominare i componenti del seggio di gara e/o della commissione giudicatrice, nel rispetto della normativa vigente. Per le procedure da aggiudicare con il criterio del

prezzo più basso il seggio di gara di tipo monocratico sarà presieduto dal Responsabile P.O. della CUC e da due componenti scelti tra i dipendenti dell'Unione con funzioni di testimone e segretario, anche coincidente con l'altra figura. La nomina dei due dipendenti spetta al Responsabile P.O. della CUC. Possono essere nominati anche dipendenti del Comune aderente.

- verificare, con il supporto del RUP, ove necessario, la congruità dell'offerta e delle giustificazioni presentate dai concorrenti nel caso di offerte anormalmente basse;
  - redigere i verbali di gara;
  - comunicare al RUP del Comune la proposta di aggiudicazione della gara;
  - ogni atto e decisione di carattere giuridico – amministrativo in merito alla gestione della procedura di gara (stabilire la data per la gara, pubblicazione del bando e disciplinare di gara, verifica dei requisiti di partecipazione e di carattere generale, ammissione ed esclusioni di partecipanti) è di competenza della CUC;
- che, ai sensi dell'art. 4 dell'accordo, il Comune quale stazione appaltante deve:
- prevedere nel proprio quadro economico di ogni gara da espletare alla CUC, una somma da destinare come spesa relativa del personale che collabora all'interno della stessa CUC, in questo caso pari alla percentuale del 20% del 2,00% dell'importo dei lavori posti a base di gara, cioè € **1.158,00**;
  - Ad espletamento del servizio (proposta di aggiudicazione) - previa richiesta da parte del RUP della Centrale di Committenza dell'Unione dei Comuni "Terre Sicane" corredata da documento contabile che riporti: gli estremi del soggetto attuatore e del fornitore, il titolo del progetto ammesso al finanziamento, il CUP e il CIG, il tutto ai sensi delle Linee guida per il monitoraggio e la rendicontazione degli interventi di edilizia scolastica afferenti al PNRR, Decreto del Ministero dell'istruzione e del merito 3/04/2023 prot. n. 61603 - emettere mandato di pagamento a favore dell'Unione dei Comuni "TERRE SICANE" mediante bonifico sul conto di tesoreria unica, presso UNICREDIT, IBAN: IT11S0200882990000300003708 specificando la causale "Costo servizio espletamento gare svolto dalla CUC-Unione dei Comuni Terre Sicane"
- che sarà richiesto l'aggiornamento al Prezzario unico regionale per i lavori pubblici della Regione Sicilia 2022 approvato con Decreto n. 17 Assessore delle infrastrutture e della mobilità del 29/06/2022, la cui validità è stata prorogata con Decreto n. 4 Assessore delle infrastrutture e della mobilità del 20/01/2023, il tutto a carico del Fondo Opere Indifferibili 2023;

## **DATO ATTO**

- Che l'eventuale subappalto non può superare la quota prevista dalla normativa vigente;
- che il R.U.P. comunicherà alla CUC in via riservata, mediante file criptato da conservare agli atti della procedura, il **criterio per la scelta degli operatori economici da invitare**;
- di fissare il **termine per la ricezione delle offerte a 10 (dieci) giorni**, in considerazione del termine inderogabile del 31 agosto 2023 per l'aggiudicazione dei lavori;

- che l'accordo quadro per l'appalto sarà aggiudicato col criterio del prezzo più basso con il calcolo della soglia di anomalia delle offerte individuata ai sensi degli artt. 54-110 del D. Lgs. 36/2023;
- Il calcolo di cui al punto precedente sarà effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- La commissione di gara, ai sensi degli artt. 54-110 del D. Lgs. 36/2023 procederà all'individuazione del primo e del secondo concorrente in graduatoria, tenendo conto delle offerte che eguagliano o che più si avvicinano per difetto alla soglia di anomalia.

## VISTI

- **lo studio di fattibilità, il capitolato speciale, nonché la lettera d'invito, la domanda di partecipazione, la dichiarazione a corredo, la dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari, il patto d'integrità, il protocollo di legalità, che si allegano in unica fascicolazione sub "A" e costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determina**, ai fini del ricorso all'Unione dei Comuni "Terre Sicane" per la celebrazione della procedura d'appalto:

PROCEDURA NEGOZIATA PREVIA CONSULTAZIONE DI 5 OPERATORI ECONOMICI, **COL CRITERIO DEL MINOR PREZZO**, DA REALIZZARSI MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA, PER L'AFFIDAMENTO DI UN ACCORDO QUADRO PER L'APPALTO DEI LAVORI (OG1-OG11) PER L'INTERVENTO "NUOVA COSTRUZIONE MENSA SCOLASTICA DELLA SCUOLA SAN DOMENICO SAVIO";

## DETERMINA

1. che le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. **di ricorrere all'Unione dei Comuni "Terre Sicane" al fine di indire** l'appalto per i Lavori di "Nuova costruzione Mensa scolastica della scuola San Domenico Savio", finanziato nell'ambito del PNRR [M4C1I1.2];
3. **di approvare** la Lettera di invito/Disciplinare di Gara e i seguenti allegati:
  - a) Schema Domanda di partecipazione (Modello A);
  - b) Schema Dichiarazione a corredo dell'offerta (Modello B);
  - c) Schema Dichiarazione tracciabilità flussi finanziari (Modello C);
  - d) Schema Dichiarazione Protocollo di Legalità (Modello D);
  - e) Schema Dichiarazione Patto di Integrità (Modello E);
  - f) F23 per bollo;
 che vengono allegati alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;
4. di dare atto che la complessiva somma di € **329.083,64** escluso IVA al 10%, di cui importo a base d'asta € **255.764,94**, oneri per la sicurezza € **14.083,64**, costi della manodopera € **59.235,06**, trova copertura finanziaria nel redigendo bilancio di previsione anno 2023-2025, per € **361.992,00**, con le somme di cui al decreto del direttore generale del Ministero dell'istruzione e del merito 29/12/2022 n. 111 con il quale è stato attribuito al Comune di Favara il finanziamento di € **523.530,87**.
5. **di dare atto** che il numero CIG è il seguente: **A003BB780C**;
6. **di dare atto** che la gara verrà celebrata dalla Centrale di Committenza dell'Unione dei comuni "Terre Sicane", e, sarà espletata in modalità interamente telematica attraverso

l'utilizzo della piattaforma "TUTTOGARE" messa a disposizione dalla centrale di committenza in house "Asmel cons. s.c. a r.l.", raggiungibile al sito internet: <https://piattaforma.asmecomm.it>.

7. **di dare atto** che rimangono a vantaggio del Comune di Favara gli incentivi previsti con deliberazione della Giunta n. 61 del 27-07-2023.
8. **di impegnare** la somma di € **1.158** a favore dell'Unione dei comuni "Terre Sicane" per l'espletamento della gara, al capitolo 202303/1 del Bilancio 2023;
9. **di dare atto** che, a seguito della aggiudicazione dei lavori, mediante successiva apposita determinazione, si provvederà ad assumere il relativo impegno di spesa a favore della ditta aggiudicataria, con imputazione al competente intervento del bilancio dell'Ente, per l'effettiva spesa da sostenere al netto del ribasso d'asta offerto;
10. **di dare atto** che la presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs n. 33/2013.

Il R.U.P.

(Geom. Giuseppe Priolo)

**IL RESPONSABILE DELL'AREA  
ARCH. PIETRO CALI'**