



REGIONE SICILIA



Finanziato
dall'Unione europea

NextGenerationEU

COMUNE DI FAVARA

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI AGRIGENTO

Area Lavori Pubblici, Ambiente, S.U.A.P
N. 1350 del Registro generale

Determinazione
DEL 06-12-2023 N. 289

Oggetto: **PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) □ MISSIONE 2 "RIVOLUZIONE VERDE E TRANSAZIONE ECOLOGICA" □ COMPONENTE 1 "ECONOMIA CIRCOLARE E AGRICOLTURA SOSTENIBILE" □ INVESTIMENTO 1.1 "REALIZZAZIONE NUOVI IMPIANTI DI GESTIONE RIFIUTI E AMMODERNAMENTO DI IMPIANTI ESISTENTI". NEXT GENERATION. "REALIZZAZIONE DI UN NUOVO C.C.R.". MODIFICA ED INTEGRAZIONE DELLA DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17 D.LGS. 2023 N. 36, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO ED APPROVAZIONE LETTERA D'INVITO E ALLEGATI, N. 1330 DEL 04/12/2023. CUP: E22F22000000006 □ CIG: A03082A399.**

IL Responsabile dell'Area n. 4

Su proposta del R.U.P. Geom. Giuseppe Priolo.

VISTI

- il D.lgs. n. 267/2000, come integrato e modificato dal D.lgs. n. 126/2014, ed in particolare gli articoli 183, comma 5 e 184;
- il D.lgs. n. 118/2011 ed in particolare il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2);
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- la Delibera Consiliare Comunale n. 79 del 23/11/2016 con la quale è stato dichiarato il dissesto

finanziario dell'Ente ai sensi dell'art. 246 D.lgs n° 267/2000;

- la Delibera di Giunta n° 48 del 04/07/2023, con la quale veniva approvato il nuovo assetto organizzativo dell'Ente, istituendo n° 11 Posizioni organizzative;
- la Delibera di Giunta n° 46 del 26 giugno 2023, con la quale veniva approvata la convenzione ai sensi dell'art. 23 del C.C.N.L. Funzioni locali 2019-2021 tra il Comune di Grotte e il Comune di Favara per l'utilizzo del Responsabile dell'Area Tecnica appartenente all'Area dei Funzionari e dell'Elevata qualificazione, arch. Pietro Cali;
- la Determina sindacale n° 41 del 04/07/2023, con la quale si conferiva l'incarico di Elevata qualificazione dell'Area n. 4 "Lavori pubblici, Ambiente e S.U.A.P." all'arch. Pietro Cali e si attribuiva allo stesso le funzioni di cui all'art. 109 D. Lgs. 2000 n. 267;
- la Delibera di Giunta n° 55 del 19/07/2023, con la quale si prorogava la convenzione ai sensi dell'art. 23 del C.C.N.L. Funzioni locali 2019-2021 tra il Comune di Grotte e il Comune di Favara anzidetta.
- la Determina sindacale n° 46 del 21/07/2023, con la quale si confermava l'incarico di Elevata qualificazione dell'Area n. 4 "Lavori pubblici, Ambiente e S.U.A.P." all'arch. Pietro Cali;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU, prevede, per l'attuazione della Missione 2 – Componente 1 – Investimento 1.1, l'individuazione del Ministero della transizione ecologica quale titolare dell'Investimento 1.1
- il Decreto ministeriale n. 396, del 28 settembre 2021, sono stati approvati i criteri per la selezione dei progetti.
- I tre avvisi emanati per l'attuazione della Missione 2 – Componente 1– Investimento 1.1 in data 15 ottobre 2021, come previsto dal sopra richiamato decreto, aventi ad oggetto proposte per il finanziamento di interventi rientranti nelle seguenti aree tematiche: - Linea d'Intervento A – miglioramento e meccanizzazione della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani; - Linea d'Intervento B – ammodernamento (anche con ampliamento di impianti esistenti) e realizzazione di nuovi impianti di trattamento/riciclo dei rifiuti urbani provenienti dalla raccolta differenziata; - Linea d'Intervento C – ammodernamento (anche con ampliamento di impianti esistenti) e realizzazione di nuovi impianti innovativi di trattamento/riciclaggio di materiali assorbenti ad uso personale (PAD), fanghi di acque reflue, rifiuti di pelletteria e rifiuti tessili. Gli avvisi sono stati successivamente modificati, in data 24 novembre, per la selezione ed il successivo finanziamento delle specifiche proposte;
- Il Decreto del Capo Dipartimento del Dipartimento Sviluppo Sostenibile (DiSS) del MASE del 30/03/2023, n. 128, relativo all'approvazione delle graduatorie per l'attuazione della Missione 2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica – Componente 1 – Economia Circolare e Agricoltura Sostenibile – Investimento 1.1 LINEA A questo Ente è risultato aggiudicatario della somma di € 591.974,84 a fronte del progetto per la "Realizzazione di un nuovo CCR" CUP E22F22000000006, selezionato nell'ambito dell'apposito avviso pubblico del 15 ottobre 2021, rettificati con decreto dipartimentale n. 117 del 24 novembre 2021;
- il Decreto del Capo Dipartimento del Dipartimento Sviluppo Sostenibile (DiSS) del MASE del 14/07/2023, n. 243, relativo all'annullamento della graduatoria definitiva di cui al decreto dipartimentale 30 marzo 2023, n. 128 e nuova graduatoria per l'attuazione della Missione 2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica – Componente 1 – Economia Circolare e Agricoltura Sostenibile – Investimento 1.1 LINEA con il quale questo Ente è risultato aggiudicatario della somma di € 591.974,84 a fronte del progetto per la "Realizzazione di un nuovo CCR" CUP E22F22000000006 ;
- L'avviso pubblico del 17/08/2023 del Capo Dipartimento del Dipartimento Sviluppo Sostenibile (DiSS) del MASE in cui si comunica che in data 16/08/2023 la Corte dei conti ha ammesso alla registrazione

il decreto dipartimentale n. 243 del 14 luglio 2023 di annullamento della graduatoria definitiva di cui al D.D. 30 marzo 2023, n. 128, di adozione della nuova graduatoria, nonché di concessione dei contributi adottato a valere sulla Linea d'Intervento A.

PREMESSO

- che con Determina dirigenziale del Responsabile P.O. 8 in data 12 febbraio 2022 n. 132, si è nominato R.U.P. dell'intervento il geom. Giuseppe Priolo, dipendente del Comune di Favara;
- che il Comune di Favara (di seguito, "**Soggetto Attuatore**"), in risposta all'Avviso pubblico avviso pubblico del 15 ottobre 2021, rettificati con decreto dipartimentale n. 117 del 24 novembre 2021 ha inteso dare attuazione al progetto denominato "**Realizzazione di un nuovo CCR**" presentando apposita proposta di inserimento dell'intervento nelle opere di "*miglioramento e meccanizzazione della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani*", a valere sulle risorse PNRR (di seguito, "**Intervento**");
- che detta proposta contiene lo studio di fattibilità, il quale presenta le caratteristiche generali dell'intervento ed è stata redatto sulla base del Prezzario unico regionale vigente nel mese di febbraio 2022;
- che l'intervento denominato "Realizzazione di un nuovo CCR", è risultato destinatario del **finanziamento € 591.974,84** a valere sulle risorse PNRR individuate all'Allegato n. 1 del menzionato Decreto del Capo Dipartimento del Dipartimento Sviluppo Sostenibile (DiSS) del MASE del 14/07/2023, n. 243;
- che il Soggetto Attuatore, in quanto assegnatario delle risorse, in 31 agosto 2023 prot. n. 37243 ha sottoscritto l'atto d'obbligo, connesso all'accettazione del finanziamento concesso dal MASE per il progetto MTE11A_00003501 CUP E22F22000000006 a valere sul PNRR MISSIONE 2 "Rivoluzione verde e transizione ecologica", COMPONENTE 1 "Economia circolare e agricoltura sostenibile", INVESTIMENTO 1.1 "Realizzazione nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti";
- che è necessario che la gara d'appalto relativa all'Intervento ammesso a finanziamento sia indetta entro il 04/12/2023 e che le offerte venga presentate entro il 31/12/2023, pena la decadenza dal finanziamento stesso;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di *target* e *milestone* e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;

VISTI

- l'articolo 17 del Regolamento UE 2020/852, che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "*Do no significant harm*"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
- il Decreto "Semplificazioni" (DL 76/2020) e del DL "Governance PNRR e Semplificazioni (DL 77/2021), per cui **le stazioni appaltanti non capoluogo di provincia e non qualificate devono ricorrere a una centrale di committenza qualificata in caso d'affidamento di lavori d'importo superiore a 150.000 euro relativamente ai lavori finanziati in tutto o in parte con fondi PNRR o PNC**;

- la circolare del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 13 luglio 2023, recante: “il regime giuridico applicabile agli affidamenti relativi a procedure afferenti alle opere PNRR e PNC successivamente al 1° luglio 2023”, ed in particolare l’art. 3 che dispone la perdurante efficacia delle disposizioni di cui al D.L. 77/2021 anche dopo il 1° luglio 2023, ed il successivo art. 4 che dispone che in tema di affidamenti e contratti PNRR la proroga al 31 dicembre 2023 delle modalità derogatorie di cui al citato D.L. 77/2021;
- l’art. 63, 4 comma, secondo periodo, del D. Lgs. 2023 n. 36 “Nuovo codice dei contratti”, per cui in sede di prima applicazione **le stazioni appaltanti delle unioni di comuni, costituite nelle forme prevista dall’ordinamento, sono iscritte con riserva nell’elenco, istituito presso l’ANAC, delle stazioni appaltanti qualificate** di cui fanno parte, in una specifica sezione, anche le centrali di committenza;

PREMESSO

- che il Comune di Favara, nella persona del RUP il Geom. Giuseppe Priolo, con nota prot. n. 52573 del 29/11/2023 ha richiesto all’Unione dei Comuni “Terre Sicane” la stipula di un accordo per l’espletamento della gara in oggetto, ai sensi dell’art. 15 L 241 del 1990;
- Che i Responsabili delle aree tecniche dell’Unione dei comuni e del soggetto attuatore, dott. Saverio Palminteri e arch. Pietro Cali, hanno sottoscritto l’accordo di cui sopra con firma digitale (CADES-BES) in data 1/08/2023.

ATTESO

- che, ai sensi dell’art. 3 dell’accordo di cui sopra, il soggetto attuatore provvederà, tra l’altro:
 - alla determinazione a contrattare con la quale è individuato il criterio di selezione del contraente e sono approvati i documenti a base di gara (elaborati progettuali, capitolato speciale d'appalto, schema di contratto e i requisiti di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla gara);
 - provvedere alla redazione e alla pubblicizzazione degli avvisi di gara, nonché, la pubblicazione dei bandi ed allegati, degli avvisi di gara e dei relativi esiti di gara previsti per legge all’albo e nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito del Comune;
 - la formalizzazione degli impegni giuridici di spesa per il rimborso alla CUC delle spese di competenza, contributo ANAC e compensi per eventuali membri esterni;
 - la verifica dei requisiti ex artt. 94-95-96-98 D. Lgs. 2023 n. 36 e il provvedimento di aggiudicazione definitiva;
 - i rapporti con l’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici (ANAC), le comunicazioni all’Osservatorio sui contratti pubblici, al MIT, nonché le pubblicazioni previste dal D.lgs. 33/2013 (Testo Unico sulla Trasparenza) e dalla L. 190/2012;
 - la stipula dei contratti e la gestione dell’esecuzione contrattuale, nonché gli adempimenti da effettuare sul sito ANAC, sull’Osservatorio Regionale dei Contratti e sul MIT;
- che, sempre ai sensi dell’art. 3 dell’accordo di cui sopra, la Centrale di committenza provvederà:
 - Su richiesta scritta del Comune aderente, la CUC attiverà la procedura di gara di norma entro 15 gg dalla ricezione della documentazione elencata al precedente comma 1, fatti salvi casi di comprovata urgenza debitamente motivati dall’ente aderente, salvo impedimenti organizzativi della CUC;

- La CUC, ricevuta la richiesta di attivazione gara, verifica la completezza, chiarezza e regolarità della documentazione trasmessa, nel rispetto della normativa vigente, non operando alcun tipo di controllo di merito sugli atti elaborati, di natura tecnica ed amministrativa - per i quali resta la responsabilità esclusiva del progettista e/o suoi incaricati del Comune aderente;
 - mettere a disposizione degli operatori economici tutti gli atti tecnico – progettuali occorrenti per la gara e assicurare le necessarie informazioni amministrative mediante pubblicazione sul sito della documentazione fornita in formato elettronico dal Comune aderente;
 - fornire chiarimenti in merito alla procedura di appalto a risposta di quesiti da parte di Operatori economici, dandone comunicazione sul proprio sito, previa collaborazione dell’Ente aderente per le richieste di carattere tecnico;
 - nominare i componenti del seggio di gara e/o della commissione giudicatrice, nel rispetto della normativa vigente. Per le procedure da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso il seggio di gara di tipo monocratico sarà presieduto dal Responsabile P.O. della CUC e da due componenti scelti tra i dipendenti dell’Unione con funzioni di testimone e segretario, anche coincidente con l’altra figura. La nomina dei due dipendenti spetta al Responsabile P.O. della CUC. Possono essere nominati anche dipendenti del Comune aderente.
 - verificare, con il supporto del RUP, ove necessario, la congruità dell’offerta e delle giustificazioni presentate dai concorrenti nel caso di offerte anormalmente basse;
 - redigere i verbali di gara;
 - comunicare al RUP del Comune la proposta di aggiudicazione della gara;
 - ogni atto e decisione di carattere giuridico – amministrativo in merito alla gestione della procedura di gara (stabilire la data per la gara, pubblicazione del bando e disciplinare di gara, verifica dei requisiti di partecipazione e di carattere generale, ammissione ed esclusioni di partecipanti) è di competenza della CUC;
- che, ai sensi dell’art. 4 dell’accordo, il Comune quale stazione appaltante deve:
 - prevedere nel proprio quadro economico di ogni gara da espletare alla CUC, una somma da destinare come spesa relativa del personale che collabora all’interno della stessa CUC, in questo caso pari alla percentuale del 20% del 2,00% dell’importo dei lavori posti a base di gara, cioè **2.025,93 Euro**;
 - Ad espletamento del servizio (proposta di aggiudicazione) - previa richiesta da parte del RUP della Centrale di Committenza dell’Unione dei Comuni “Terre Sicane” corredata da documento contabile che riporti: gli estremi del soggetto attuatore e del fornitore, il titolo del progetto ammesso al finanziamento, il CUP e il CIG, il tutto ai sensi delle Linee guida per il monitoraggio e la rendicontazione degli interventi afferenti al PNRR, emettere mandato di pagamento a favore dell’Unione dei Comuni “TERRE SICANE” mediante bonifico sul conto di tesoreria unica, presso UNICREDIT, IBAN: IT11S0200882990000300003708 specificando la causale “Costo servizio espletamento gare svolto dalla CUC-Unione dei Comuni Terre Sicane”
 - che sarà richiesto l’aggiornamento al Prezzario unico regionale per i lavori pubblici della Regione Sicilia 2022 approvato con Decreto n. 17 Assessore delle infrastrutture e della mobilità del 29/06/2022, la cui validità è stata prorogata con Decreto n. 4 Assessore delle infrastrutture e della mobilità del 20/01/2023, il tutto a carico del Fondo Opere Indifferibili 2023;

DATO ATTO

- Che l'eventuale subappalto non può superare la quota prevista dalla normativa vigente;
- Che il RUP comunicherà al CUC in via riservata, mediante file criptato da conservare agli atti della procedura, **il criterio per la scelta degli operatori economici da invitare;**
- di fissare **il termine per la ricezione delle offerte a 15 (quindici) giorni**, in considerazione del termine inderogabile del 28 dicembre 2023 per la ricezione delle offerte relative all'appalto;
- che l'appalto sarà aggiudicato col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come previsto dall'art. 108 comma 2) lett. e) del D. Lgs. 36/2023 con il calcolo della soglia di anomalia delle offerte individuata ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 36/2023;
- Della Determina a contrarre ai sensi dell'art. 17 D. Lgs. 2023 n. 36, mediante procedura negoziata senza bando ed approvazione lettera d'invito e allegati, n. 1330 del 04/12/2023. CUP: E22F22000000006 – CIG: A03082A399;

CONSIDERATO CHE con determinazione a contrarre n. 1330 del 04/12/2023 sono stati approvati gli atti per l'affidamento dei lavori in oggetto mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara e che si rende necessario apportare delle modifiche ed integrazioni alla lettera d'invito/disciplinare a causa di alcuni errori dovuti a refusi di stampa;

VISTI

• Gli elaborati progettuali del PFTE, nonché la domanda di partecipazione, la dichiarazione a corredo, la dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari, il patto d'integrità, il protocollo di legalità, il documento di gara unico europeo (DGUE) allegati alla determina n. 1330 del 04/12/2023 in unica fascicolazione sub "A" e ai fini del ricorso all'Unione dei Comuni "Terre Sicane" per la celebrazione della procedura d'appalto:

PROCEDURA NEGOZIATA, COL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA INDIVIDUATA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO, DA REALIZZARSI MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA, PER L'AFFIDAMENTO DI UN APPALTO INTEGRATO AD OGGETTO LAVORI (OG1) PER L'INTERVENTO "REALIZZAZIONE DI UN NUOVO CCR";

DETERMINA

- di modificare, integrare e riapprovare la Lettera di invito/Disciplinare di Gara;
- **di ricorrere all'Unione dei Comuni "Terre Sicane" al fine di indire l'appalto per i Lavori di "REALIZZAZIONE DI UN NUOVO CCR"**, finanziato nell'ambito del PNRR [M2C11.1 linea A];
- di dare atto che la complessiva somma di €. **526.740,10** escluso IVA, di cui a base d'asta €. **453.214,65**, oneri per la sicurezza €. **14.751,87**, costi per la manodopera €. **58.773,58**, trova copertura finanziaria nel bilancio di previsione anno 2023, per €. **591.974,84** con le somme di cui al Decreto di Finanziamento del 14.07.2023 n. 273 con il quale è stato attribuito al Comune di Favara il finanziamento di €. **591.974,84**.
 - **di dare atto** che il numero CIG è il seguente: **A03082A399**;
 - **di dare atto** che la gara verrà celebrata dalla Centrale di Committenza dell'Unione dei comuni "Terre Sicane", e, sarà espletata in modalità interamente telematica attraverso l'utilizzo della piattaforma "TUTTOGARE" messa a disposizione dalla centrale di committenza in house "Asmel cons. s.c. a r.l.", raggiungibile al sito internet: <https://piattaforma.asmecomm.it>.
 - **di dare atto** che, a seguito della aggiudicazione dell'appalto integrato, mediante successiva apposita

determinazione, si provvederà ad assumere il relativo impegno di spesa a favore della ditta aggiudicataria, con imputazione al competente intervento del bilancio dell'Ente, per l'effettiva spesa da sostenere al netto del ribasso d'asta offerto;

- **di impegnare** la somma di **2.025,93** Euro a favore dell'Unione dei comuni "Terre Sicane" per l'espletamento della gara, al capitolo 202308/1 del Bilancio 2023 in corso di formazione;

- **di dare atto** che la presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. n. 33/2013.

Il R.U.P.

(Geom. Giuseppe Priolo)

**IL RESPONSABILE DELL'AREA
GIACOMO SORCE**