



REGIONE SICILIA



## COMUNE DI FAVARA

(Libero Consorzio ex Provincia Regionale di Agrigento)

tel: 0922 448111 - fax: 0922 31664

[www.comune.favara.ag.it](http://www.comune.favara.ag.it)

Reg. Gen. n. 694

data 06.06.2019

### **POSIZIONE ORGANIZZATIVA N. 2** **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE**

n. 95

data 06/06/2019

OGGETTO: **DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE PROCEDURA APERTA, DEL SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 2019/2022 (CIG 7928029080) n. 90 del 03/06/2019 (Reg. Gen. 694 del 04/06/2019). REVOCA.**

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

La sottoscritta **Dott.ssa Russello Carmela** – titolare della P.O. 2 – Responsabile del Servizio Finanziario di questo Ente, legittimato per legge, attestando di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, nemmeno potenziale propone, ai sensi e per gli effetti dell'art.6 della l.r. n.10/1991, l'adozione del provvedimento deliberativo di cui in oggetto, per le seguenti motivazioni:

#### PREMESSO CHE:

- con **deliberazione consiliare n. 82 del 12/12/2016**, dichiarata d'immediata esecutività è stata approvata la convenzione per lo svolgimento servizio di tesoreria, ai sensi dell'art. 210 del D.lgs. 18/08/2000, n. 267, per 2017/2019 e con la quale sono stati demandati alla sottoscritta, nella qualità di titolare della P.O. n. 2 – Responsabile del Servizio Finanziario, gli adempimenti necessari a dare esecuzione al provvedimento;
- con **Determinazione Dirigenziale n. 66 del 31/01/2017**, si è stabilito di indire, ai sensi dell'art. 60 del d.Lgs. n. 50/2016, la procedura aperta per l'affidamento della concessione del servizio di tesoreria comunale per il periodo 2017/2019 e ad affidare alla C.U.C. (Centrale Unica di Committenza) Del Libero Consorzio Comunale di Agrigento lo svolgimento della relativa gara;
- con **deliberazione di Giunta Municipale n. 156 del 06/12/2016**, per effetto della disponibilità manifestata dall'attuale tesoriere comunale **Monte dei Paschi di Siena S.p.A** a concederla, si è proceduto ad approvare la proroga tecnica del servizio di tesoreria comunale per il periodo 01/01/2017 fino al 30/06/2017;
- con **nota prot. 10895 del 15/05/2017**, pervenuta in pari data alla PEC del Comune, il Responsabile della CUC, comunicava che entro i termini fissati per la presentazione delle offerte,

ore 12:00 del 27/03/2017, non era pervenuta nessuna richiesta di partecipazione, considerando pertanto deserta la gara;

**PRESO ATTO CHE** con **deliberazione di G.M. n. 51 del 19/06/2017**, è stata deliberata all'attuale tesoriere comunale Monte Dei Paschi di Siena SPA un'ulteriore proroga tecnica del servizio, per la durata di mesi sei nelle more di perfezionare la procedura per l'affidamento del servizio di tesoreria comunale;

**CONSIDERATO CHE:**

- con Determinazione Dirigenziale n. 68 del 22/06/2017, si è stabilito di riproporre, tramite la Centrale Unica di committenza del Libero Consorzio Comunale di Agrigento, una nuova gara per l'affidamento del servizio di tesoreria comunale per il periodo 1° gennaio 2018 o comunque dalla data di effettiva aggiudicazione, al 31 dicembre 2020, secondo modalità criteri e principi contenuti nel D.lgs. n. 50/2016 e nello schema di convenzione approvato con C.C. n. 82 del 12/12/2016;
- con pec prot. 30765 del 12/07/2017 è stato trasmesso al Libero Consorzio comunale la richiesta di espletare la gara con tutta la documentazione necessaria per la pubblicazione secondo le vigenti disposizioni di legge;
- tutte le pubblicazioni effettuate dalla C.U.C. sono state comunicate a questo Ente con Pec Prot. n. 15785 del 14/07/2017;

**PRESO ATTO CHE** con **nota prot. 18516 del 30/08/2017**, pervenuta in pari data alla PEC del Comune, il Responsabile della CUC, comunicava che entro i termini fissati per la presentazione delle offerte, ore 12:00 del 28/08/2017, non era pervenuta nessuna richiesta di partecipazione, considerando pertanto deserta la gara;

**VISTA** la determina a contrarre con la procedura negoziata per il Servizio Tesoreria Comunale. il periodo dalla stipula della convenzione e sino alla data del 31/12/2020, n. 137 del 28/12/2017, Reg. Gen. n. 853 del 28/12/2017 e sua successiva rettifica con determinazione n. 50 del 23/05/2018;

**CONSIDERATO CHE:**

- in esecuzione della stessa determinazione n. 137 del 28/12/2017, sopra richiamata e sua successiva rettifica con determinazione n. 50 del 23/05/2018, la Stazione Appaltante ha proceduto all'espletamento dell'appalto indicato in oggetto, mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera b) del d.lgs n. 50/2016 e s.m.i.. Le offerte degli istituti dovevano pervenire entro le ore 12:00 del giorno 15/06/2018;
- con nota pec n. 16968 del 18/06/2018 la Stazione Appaltante ha comunicato al Comune di Favara che la gara è andata deserta in quanto entro il termine di scadenza non è pervenuta alcuna offerta;

**VISTA** la deliberazione di G.M. n. 49 del 18/06/2018, con la quale è stata deliberata all'attuale tesoriere comunale Monte Dei Paschi di Siena SPA un'ulteriore proroga tecnica del servizio, per la durata di mesi sei nelle more di perfezionare la procedura per l'affidamento del servizio di tesoreria comunale;

**CONSIDERATO CHE** la Monte dei Paschi di Siena s.p.a, sia per le vie brevi che formalmente ha dichiarato di non essere interessata ad avvalersi della facoltà dell'affidamento diretto del servizio di tesoreria comunale;

**RITENUTO** che le condizioni proposte nel bando di gara e nello schema della convenzione soggetta ad approvazione del consiglio comunale ex art. 210 del Tuel non sono state considerate economicamente vantaggiose dai potenziali interessati tanto da avere disertato la gara in questione.

**OSSERVATO** che il problema del mancato rinnovo del servizio di tesoreria si presenta strutturale per le seguenti ragioni giuridiche, economiche e logiche:

*La Tesoreria dello Stato, affidata alla Banca d'Italia, provvede agli incassi e ai pagamenti relativi alla gestione del Bilancio dello Stato e, con l'introduzione della tesoreria unica, svolge anche le funzioni di banchiere degli enti locali tenuti a depositare le loro disponibilità sui relativi conti privando il sistema bancario*

*privato, cui vengono affidati i servizi di tesoreria comunale, della relativa liquidità a vantaggio delle casse statali. Questo è il motivo principale per cui le banche, che tradizionalmente offrivano gratuitamente agli enti locali la gestione del servizio tesoreria, oggi disertano le gare che non prevedono un adeguato compenso per il servizio prestato.*

*La crisi della finanza pubblica italiana e regionale in particolare rende "i ricorsi alle anticipazioni di tesoreria sempre più frequenti e cospicui, con il fisiologico aumento dei casi di mancato rimborso a fine esercizio e con evidenti rischi di rientro per gli istituti concedenti, i quali, in caso di default del concessionario, non godono di posizioni privilegiate di recupero delle somme erogate" (Le gare per i servizi di tesoreria vanno deserte, tratto da <http://www.bilancioecontabilita.it>, rivista on line); Maggioli Editore, 01/03/2013).*

*L'obbligo di trasparenza e di pubblicazione degli atti rende agevole la verifica di quanto appena esposto essendo facilmente accertabile la diserzione delle gare di tesoreria su tutto il territorio nazionale.*

#### **CONSIDERATO CHE:**

- la gara per l'affidamento del servizio di tesoreria comunale è andata più volte deserta;
- in esecuzione alla deliberazione della G.C. n. 117 in data 17/12/2018, il suddetto contratto è stato prorogato ancora sino alla data del 30/06/2019;

**OSSERVATO** che il bando, presenta clausole che prevedono la "gratuità dei servizi" (Servizi d'incasso, gratuità del conto corrente economale, ecc.) e, pertanto, il bando/schema di convenzione potrebbe ritenersi gravoso ed inappetibile, tanto da ritenere ragionevole modificarlo e riproporlo ex novo con altro schema di convenzione di modo che gli operatori economici si sentano liberi di offrire le proprie condizioni secondo logiche concorrenziali;

**DATO ATTO** che si è reso necessario proporre al Consiglio Comunale di approvare, ai sensi dell'art. 210 del d.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 97 del Regolamento comunale di contabilità, una nuova convenzione per lo svolgimento del servizio di tesoreria per il periodo 2019/2021;

**VISTA** la necessità della deliberazione del Consiglio comunale di approvazione dello schema di convenzione la quale non necessariamente deve precedere il bando di gara ma operare in concomitanza dello svolgimento dello stesso, soprattutto a causa del regime di proroga dell'attuale Tesoriere;

**VISTA** la determinazione a contrattare per l'affidamento, mediante procedura aperta, del servizio di tesoreria comunale per il periodo 2019/2022 (cig 7928029080), n. 90 del 03/06/2019 (Reg. Gen. 691 del 04/06/2019);

**DATO ATTO CHE** con la succitata determinazione a contrarre si determinava di indire, tramite la Centrale Unica di Committenza del Libero Consorzio Comunale di Agrigento la gara per l'affidamento del servizio di tesoreria comunale dalla data di effettiva aggiudicazione, al 30 GIUGNO 2022, secondo modalità, criteri e principi contenuti nel D.lgs. n. 50/2016;

**ATTESO CHE** la Centrale Unica di Committenza, contattata per le vie brevi, ha rilevato la non obbligatorietà di ricorrere alla CUC per affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo sottosoglia;

#### **DATO ATTO CHE:**

- l'art. 1, comma 450 della legge 296 del 27.12.2006 (finanziaria 2007) e s.m.m.ii. dispone che: "Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo

**pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure (...);**

- **L'art. 1, comma 1, legge 7.08.2012 n° 135 e ss.mm.ii. dispone che: "I contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa";**

**RICHIAMATO** l'art. 37, comma 2, del D.lgs. n° 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici) il quale dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti";

**RICHIAMATO** l'art. 37, comma 4, D.lgs. 50/2016 il quale dispone che: "Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

- a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56"

**VISTO** il Bando "Servizi" attivo sul Mercato della Pubblica Amministrazione che consente a tutti gli operatori economici interessati di conseguire l'abilitazione per l'offerta dei servizi ivi previsti;

**VISTO** l'allegato 28 al capitolato d'onori "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "servizi bancari" ai fini della partecipazione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

**RITENUTO** per quanto sopra esposto che il servizio oggetto del presente provvedimento rientri nella tipologia di servizi per i quali è d'obbligo il ricorso al MEPA;

**RITENUTO** opportuno procedere a RDO sul MEPA mediante procedura aperta a qualunque concorrente che consegua le necessarie abilitazioni alla categoria "Servizi bancari" entro i termini di presentazione dell'offerta;

**DATO ATTO CHE** l'appalto stesso sarà assoggettato a tutte le condizioni previste dallo schema di convenzione predisposto da questa Amministrazione nonché da tutte le ulteriori disposizioni previste dal Bando Mepa di riferimento (Regole del sistema di E-procurement della Pubblica Amministrazione, Condizioni Generali di Contratto, Capitolato d'onori, Capitolato Tecnico e Patto di Integrità);

**CONSTATATA** l'urgenza di provvedere, stante la scadenza alla data del 30/06/2019 del periodo di proroga all'attuale Tesoriere Banca Monte dei Paschi di Siena S.p.A.;

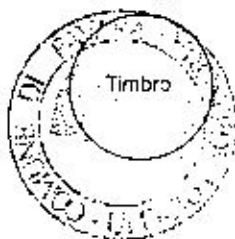
**RITENUTO** pertanto necessario procedere alla revoca della determinazione n. 90 del 03/06/2019 (Reg. Gen. 691 del 04/06/2019), avente per oggetto: "Determinazione a contrattare per l'affidamento, mediante procedura aperta, del servizio di tesoreria comunale per il periodo 2019/2022 (cig 7928029080)", al fine di dare avvio alla procedura per l'affidamento del servizio di tesoreria comunale e servizi accessori mediante RDO sul MEPA aperta a tutti gli operatori economici che conseguano l'abilitazione al bando "Servizi" – Allegato 28 al Capitolato d'onori "Servizi bancari" entro i termini di presentazione dell'offerta, cpv 66600000-6 "Servizi di tesoreria";

## DETERMINA

La premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 1) **DI REVOCARE** la determinazione a contrattare per l'affidamento, mediante procedura aperta, del servizio di tesoreria comunale per il periodo 2019/2022 (CIG 7928029080) n. 90 del 03/06/2019 (Reg. Gen. 691 del 04/06/2019);
- 2) **DI DARE ATTO** che con successiva determinazione a contrarre si darà avvio alla procedura per l'affidamento del servizio di tesoreria comunale e servizi accessori mediante RDO sul MEPA aperta a tutti gli operatori economici che conseguano l'abilitazione al bando "Servizi" – Allegato 28 al Capitolato d'onori "Servizi bancari" entro i termini di presentazione dell'offerta, cpv 66600000-6 "Servizi di tesoreria";
- 3) **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento all'Ufficio Segreteria per l'inserimento nella raccolta generale.

FAVARSA ..... il 06/06/2019



Il Responsabile del Servizio Finanziario

..... *[Handwritten Signature]* .....

### VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osservato:

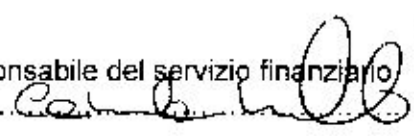
rilascia:

PARERE FAVOREVOLE

PARERE NON FAVOREVOLE, per le motivazioni sopra esposte;

Data 06/06/2018

Il Responsabile del servizio finanziario

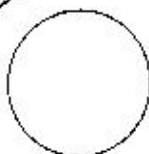


### ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Cap./Art.	Esercizio

Data .....



Il Responsabile del servizio finanziario

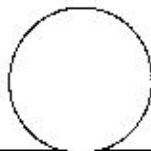
Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

N. .... DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal 06/06/2019 al .....

Data, .....



Il Responsabile del servizio